

ЕВРОПА И СИЦИЛИЯ

Европейский Союз и регионы.

Создание Европейского Союза, начавшееся подписанием договора об учреждении Европейского объединения угля и стали в апреле 1951 г. и продолжившееся через последующие этапы формирования, среди которых особенно значимыми являются подписание Римских соглашений (март 1957 г.), Единый Европейский Акт (февраль 1986 г.), Маастрихтский договор (февраль 1992 г.), Амстердамский договор (май 1997 г.), не ограничивалось экономическим развитием примыкающих стран, число которых сегодня выросло от шести государств-основателей до 15 стран-членов.

С середины 1980-х годов шло развитие **Европы граждан**, совокупности правил и инициатив, которые постепенно и стали основой для свода прав европейского гражданина.

Среди этих прав, несомненно, стоит упомянуть следующие: а) право свободно обосноваться в одной из 15 стран ЕС; б) единый паспорт; в) Шенгенское соглашение о свободе перемещения; г) право, активное и пассивное, на участие в выборах в административные органы власти, в стране, где гражданин проживает, и в выборах в Европейский парламент; д) право на защиту со стороны дипломатического представительства одной из 15 стран в случае, если собственная страна не может помочь; е) право на подачу петиции в Европейский парламент; ж) право иметь гражданского защитника при Европейском парламенте.

Но одним из основных элементов, которые обеспечивают уважение, соблюдение и оценку со стороны ЕС местных автономий, культурных и лингвистических различий, является принцип субсидиарности, по которому все решения должны приниматься в местных административных органах, наиболее близких к очагу проблемы, которую необходимо разрешить.

Только в том случае, если проблема по причине своего размаха или степени сложности не может быть разрешена на местном уровне, вмешивается ЕС.

Политика Сообществ в отношении регионов и Структурные фонды.

Следующим фундаментальным принципом политики в отношении регионов является равное распределение преимуществ интеграции между странами, регионами, предприятиями, работниками, потребителями, различными категориями граждан.

Чтобы сделать этот принцип реально действующим, граждане и свободно ими выбранные демократические институты, коммуны, провинции, области, ведут активное участие в жизни ЕС, и не только путем выбора своих представителей в Европейский парламент, но также через деятельность Ко-

Доклад на международной конференции «Россия – Европейский Союз: проблемы взаимодействия» (Екатеринбург, Уральский гос. университет, апрель 2002 г.). Перевод с итальянского языка Е.Н. Котельниковой.

митета регионов, учрежденного Маастрихтским договором, мнение которого обязательно учитывается Советом и Европейской комиссией при вынесении какого-либо решения, затрагивающего регионы.

Комитет регионов, предназначение которого, скорее всего, состоит в утверждении роли регионов и в возникновении локальной политики, в ходе усиления своей значимости и роста прерогатив приобретает все больше связующую функцию и выступает выразителем потребностей европейских граждан, приближает их к институтам ЕС, которые очень часто воспринимаются как далекие и глухие к нуждам граждан.

Комитет регионов (226 членов) выполняет необходимую роль еще и в силу того факта, что различия между регионами не являются только культурно-лингвистическими, но относятся также и к экономической сфере, достаточно вспомнить, что ВВП наиболее развитых регионов ЕС в шесть раз превышает ВВП регионов самых бедных.

Именно с целью преодолеть это отставание, ЕС, с момента своего рождения, предусмотрел создание так называемых структурных фондов, задачей которых является благоприятствование экономическому и социальному развитию регионов в наиболее невыгодном положении, затрачивая на реализацию данных целей более трети своего бюджета, сверх 30 млрд. евро каждый год.

Программа «Повестка дня 2000» («Agenda 2000»), подчеркивая развитие основных направлений политики ЕС на период с 2000 по 2006 годы, предусматривала реформу структурных фондов, а также порядок принятия новых стран и финансовую картину за указанный период.

Целью Комиссии является управлять 287 млрд. «Agenda 2000» с большим вниманием, по сравнению с прошлым, дабы избежать непродуманных трат денежных средств и способствовать их более нацеленной концентрации, совершенствуя мониторинг финансовых потоков, как подлежащих отправке, так и уже поступивших, уменьшая с шести до трех проекты, которые необходимо финансировать.

Способствовать равновесию в экономическом развитии разных регионов сегодня как никогда необходимо, чтобы национальные экономики могли сосуществовать в денежной зоне, созданной с введением евро.

Необходимость соблюдения параметров Маастрихтского договора, несомненно, подвигла различные страны союза к принятию жестких, зачастую непопулярных, мер с целью оздоровления бюджетов, снижения инфляции и процентных ставок, но эти болезненные мероприятия проводились при поддержке структурных фондов, и в том, что касается Португалии, Испании, Греции, Ирландии, также при поддержке европейских фондов путем вмешательств, которые, сохранив высокие проценты на частные и государственные инвестиции, позволили этим странам значительный экономический рост, так Греция смогла оздоровить экономику и войти в зону евро спустя лишь год после ее создания.

Некоторые сведения об экономике Сицилии.

Сицилия представляет собой самый большой остров в Средиземном море и является самой протяженной областью Италии с площадью в 25707 км² и с населением в 5,2 млн. человек (202 человека на 1 км²).

Так как темпы роста населения Сицилии являются более высокими по сравнению со средними данными по Италии (1,3 ребенка на каждую семейную пару) и Европе, население может считаться относительно молодым: 33,7 % жителей не достигли 24 лет (в среднем по Италии эта цифра составляет 27%), только 15 % имеют возраст свыше 65 лет (в среднем по стране – 17,1%).

С началом 2000 года экономика Сицилии вошла в четвертый год роста, после предшествующего пятилетнего периода спада, который по длительности и тяжести не имеет себе равных за последние десятилетия.

На основе оценки экономических параметров, проведенной Центральным статистическим бюро, ВВП Сицилии в 1992-96 гг. показал среднее годовое снижение на 0,2 % в реальных цифрах, в то время, как на национальном уровне ВВП вырос на 1%.

ВВП области Сицилия на основе рыночных цен.

1996 – 106529 млрд. (Италия – 1872635 млрд.)

1997 – 111169 млрд. (Италия – 1939875 млрд.)

1998 – 115738 млрд. (Италия – 2024105 млрд.)

В трехлетний период с 1997 по 1999 гг. среднее годовое изменение ВВП области (+1,6%) сравнивалось с данными по всей Италии, показав полное исчезновение негативного дифференциала.

Сицилия: 1997 – 2,4%, 1998 – 1,2%, 1999 – 1,3%;

Италия: 1997 – 1,85%, 1998 – 1,5%, 1999 – 1,4%;

Зона евро: 1999 – 2,2%.

В этот же период было создано 48000 новых рабочих мест, что представляет собой общий рост в 3,8%, по сравнению со средними данными по Италии 3,3%.

По данным Евростата, экспорт Сицилии оценивается в 1997 г. в 6618,9 млрд. лир, в 1998 г. – 6699,4 млрд. лир (46,5% идет в страны ЕС, 53,5% – в другие страны).

Импорт в 1997 г. – 15423 млрд. лир (15,7% из стран ЕС, 84,3% – из других стран).

Уровень основных инвестиций в 1999 году, четвертый год подряд, также изменился в положительную сторону (+2,2%), несмотря на падение в сравнении с 1998 г. (+3,9%), особенно значимым является рост инвестиций в сферу машиностроения, оборудования и транспортных средств (+4,1%). (По данным Ассоциации по промышленному развитию Юга Италии и Центрального статистического бюро).

ВВП на душу населения, составляющий 23658,3 млн. в 1999 г., вырос по сравнению с 22.956,4 млн. 1998 г., хотя он по-прежнему на 40 % ниже, чем в среднем по стране.

В 2000 г. рост ВВП области оценивался на 2,5 %, выше, чем в предыдущем году, но все же ниже средних цифр по стране, предусмотренных в районе 2,9 – 3 %.

Промышленность.

Включает 18,9 % всех занятых в труде, в среднем по ЕС эта цифра составляет 29,8 %.

259 тыс. работающих в 1997 г., 252 тыс. – в 1998 г.

Рост в 3,3% в 1999 г., третий год подряд, превзошел средний уровень по стране.

На острове имеют большую значимость в плане промышленности и занятости как государственные предприятия, созданные с целью способствовать индустриализации, но часто оказывающиеся центрами власти, грубого растрачивания государственных средств, откровенного пособничества и разрушения ландшафта и ресурсов, так и большие национальные и интернациональные предприятия, размещению которых в Сицилии способствуют значительные инвестиции и налоговые льготы.

Особенно важным является технологический полюс Карини, с более чем 1 тыс. работников, осуществляющий деятельность в области станций космической связи в тесном взаимодействии в научной и учебной сфере с университетом Палермо.

Об Этна-Вэлли, сицилийской Силиконовой долине, говорится в отношении зоны Катании, благодаря итало-французской транснациональной корпорации «Microelectronics», являющейся лидером на рынке полупроводников, которая, в тесном сотрудничестве с университетским центром Катании и располагая 2,3 тыс. работников, производит транзисторы, флуоресцентные лампы, высокотехнологичные аксессуары для автомобилей и др.

Существуют четыре производственных округа.

Сельское хозяйство, охота, лесоводство.

115252 действующих предприятий на 1997 год.

116533 действующих предприятий на 1998 год.

157 тыс. занятых в 1997 г., 151 тыс. – в 1998 г., 160 тыс. – в 1999 г.

12,5 % занятых (в среднем по ЕС – 5,1 %)

В 2000 году в данном секторе обнаружился упадок, как по причине неблагоприятных метеорологических условий связанных с засухой, так и по причине конкуренции со стороны других стран Средиземноморской зоны.

В последние десятилетия сектор переживал глубокие изменения благодаря фондам FEOG, добившись специализации, при помощи продуктов, получивших зарегистрированные торговые марки и сертификаты качества в сфере производства вина (30 тыс. работников, 9 млн. производимых гектолитров, 15 % которых идут на экспорт, многочисленные иностранные инвестиции), плодов овощей, выращенных в теплицах, качественных сыров, оливкового масла, разведения в питомниках, цветоводства.

Заслуживает упоминания – из-за достигнутых превосходных результатов на мировом уровне – Консорциум по исследованию производства молока и молочных продуктов, специализированный исследовательский центр, в котором проходят подготовку ученые наиболее престижных университетов и научных учреждений мира.

Благодаря направлениям, выбранным Консорциумом, была произведена оценка традиционных местных сыров, в результате чего были выявлены соответствующие ниши на рынке, позволившие производителям с Сицилии, и, в особенности, из Рагузы, экспортировать на весь мир сыр «Ragusano».

Сектор услуг

68,6 % всех занятых (в среднем по Европе – 65,1 %).

877 тыс. занятых в 1997 г., 901 тыс. – в 1998 г., 912 тыс. – в 1999 г.

Часто речь идет о непродуктивном секторе услуг, привязанном к чрезмерному развитию бюрократии или к традиционным формам торговли.

Туризм

Внутри сферы обслуживания существует значительная часть, представленная туристическим сектором. В Сицилию каждый год прибывают более 10 млн. туристов, из которых почти 40 % из-за границы. 9575 гостиниц и ресторанов в 1997 г., 10094 – в 1998 г.

Сицилия является очень привлекательным регионом с точки зрения туризма, не только по причине природной красоты, хотя достаточно вспомнить об очаровании ее солнечный пляжей, об угрожающей красоте Этны – самого высокого вулкана в Европе, по-прежнему активного, о богатой и разнообразной растительности, о сицилийских бурных водах, которые прокладывают себе дорогу к морю в глубоких ущельях и горных коридорах (ущелья Альканара – глубокая рана, пробитая рекой в неприступной лаве), о жемчужинах Эгадских и Эольских островов. Но прежде всего туризм развит благодаря богатейшему и уникальному культурному наследию.

Наиболее внушительные и впечатляющие следы греческой колонизации присутствуют на Сицилии – в Агридженто, Сиракузах, Катании, Камарине, Седжесте, Солунто, Таормине.

Эпохи римлян, византийцев, арабов, норманнов, французов, испанцев ощущаются в памятниках истории, в языке, культуре, обычаях и традициях Сицилии.

«Каменный сад» эпохи барокко, состоящий из городов Ното, Рагуза, Модика, Шикли, Ферла, Катания, вскоре войдет в список мирового наследия, находящегося под охраной ЮНЕСКО. Великолепные виллы Багерии и Палермо для получения того эстетического наслаждения, которое они предлагают, заслуживают, несомненно, больше, чем одно посещение рассеянного туриста в стиле «взглянул и беги».

К сожалению, активному использованию представляющего туристический интерес наследия мешают пути сообщения, не всегда находящиеся в должном состоянии, не всегда удобные и скоростные, а также индустрия гостеприимства, зачастую недостаточно развитая и по вместимости и по качеству предлагаемых услуг.

Общая оснащенность инфраструктуры на 30 % ниже, чем в среднем по Италии, в особенности это касается аэропортов (Катания, Палермо, Трапани), все более отдаленной перспективой кажется строительство моста над Мессинским проливом.

Несмотря на позитивные темпы в промышленности, покупательная способность сицилийских семей продолжает слабо изменяться, повышаясь примерно на 1,5%.

Безработица

В 1999 г. уровень безработицы достигал 24,4%, будучи особенно высоким среди женщин (процентное соотношение работающих женщин составляло 12,7%, что равно половине аналогичной цифры в среднем по Италии) и

людей моложе 25 лет (67 %), которые представляют собой категорию с наибольшими сложностями при вступлении на рынок труда.

Занятость

Средний уровень занятости должен был бы в 2000 г. составить примерно 1340 тыс. человек из общего количества трудовых резервов в 1756 тыс. человек, с повышением примерно на 1%.

1326 тыс. занятых в 1999 г.

1303 тыс. занятых в 1998 г.

1293 тыс. занятых в 1997 г.

В общей картине по стране, обнаруживающей значительный прогресс в области конъюнктуры, доступные на сегодняшний день данные (подтвержденные также данными о росте потребления электроэнергии, 4,6%) заставляют полагать, что на Сицилии может считаться начавшимся постепенный процесс роста и развития.

Отношения между Сицилией и Европейским Союзом

Поскольку процесс оздоровления экономики острова кажется надежно идущим, кажется невозможным упустить краткий, суммарный анализ пути Сицилии в рамках ЕС.

Негативным моментом, который просматривается с наибольшей ясностью, является то, что Сицилия, принадлежа к числу регионов категории Obiettivo 1 (регионы с опозданием в развитии с ВВП, не превышающим 75 % средних европейских данных), имела в своем распоряжении огромное количество структурных фондов для того, чтобы положить начало длительному и уверенному развитию, способному помочь ей преодолеть разрыв с другими регионами Европы.

Стоит признать, как сицилийцу, что европейские фонды, в большинстве случаев, либо не были истрачены, либо были истрачены не по назначению; ожидаемые результаты не были достигнуты.

Что касается трудностей в использовании структурных фондов, упростив как можно больше, можно приписать эту неспособность к расходованию двум факторам:

1. Абсолютная неспособность, неподготовленность и нерадивость сицилийского политического класса в подготовке планов развития регионального, провинциального и местного уровня.

2. Экономические и политические неудобства в использовании союзных фондов, для которых необходимо было отчитываться в потраченных средствах, соблюдать сроки исполнения работ, доказывать полезность и преимущества финансируемого проекта, в то время, как доступ к широким финансовым потокам от государства к области позволял реализовывать (когда их реализовывали!) проекты зачастую бесполезные или которые не могли быть использованы по причине грубейших ошибок в расчетах, невероятно дорогостоящие (конечные затраты часто превышали на 250% предполагаемые расходы), часто оставленные незаконченными.

Политики и управленцы, но также, и правильным будет признать это, потребители, гражданское общество, которое не протестовало, судебные инстанции, не вмешивались, когда фонды тратились, использовались для созда-

ния и поддержания форм иждивенческой опеки, что тешило сицилийцев фальшивыми надеждами на то, что непродуктивная растрата государственных денег продлится вечно.

Например, достаточно упомянуть субсидии сельскому хозяйству, с изъятием с рынка и уничтожением значительного количества фруктов, помидор, масла, вина; премии за уничтожение голов крупного рогатого скота и за невыращивание телят, финансирование эксплантации и имплантации виноградников и фруктовых садов, материальные возмещения производителям молока и пшеницы, операции, в которых I'AIMA, орган призванный контролировать, позволил частным лицам, криминальным организациям, предприятиям добиться огромных заработков путем колоссального мошенничества, притом не такого уж и тайного, чтобы не быть раскрытым при минимальном внимании в ходе деятельности контролера.

Только начиная с 1992 г., с первого бюджета, который с изъятием 92000 млрд. лир поставил итальянцев перед фактом внутреннего долга уже не поддающегося никакому контролю, вне всякой логики правильного администрирования, управленцы Сицилии начали отдавать себе отчет в том, что период легких и изобильных финансовых перечислений от государства к области Сицилия подошел к концу, и необходимо было тратить и тратить хорошо средства, предоставленные европейскими структурными фондами.

Начиная с Регионального плана действий (POR, плана развития Сицилии, согласованного с Европейской Комиссией) на 1994-1999 гг. и, очевидно, еще более с POR на 2000-2006 гг., последнего, в рамках которого Сицилия будет иметь в распоряжении значительный поток финансовых средств для ускорения собственного развития (с вступлением стран Центральной и Восточной Европы в ЕС в 2004 г., Сицилия более не будет включена в список регионов Obiettivo 1), была на новой базе серьезно поставлена проблема расходования средств и совершения операций в указанные сроки.

Хорошие результаты были показаны уже с осуществлением POR 1994-1999 гг., благодаря упрощению и гибкости административных процедур, созданию «режиссерской кабины» для наблюдения за ходом и сроками реализации проектов, благодаря также большей восприимчивости и способности проектирования местных администраций, возможности коммун и провинций получать от области Сицилия средства для использования исключительно для проектов в рамках POR.

После имевшего однажды место улучшения оперативной способности административной машины, многое ожидается от POR 2000-2006 гг., который призван окончательно направить Сицилию на путь уверенного и стойкого роста, позволяя ей конкурировать, на равных началах, с другими регионами Европы.

Итоговые выводы

Если корректным и необходимым было подчеркнуть вину и ответственность политического класса и местных, региональных и национальных органов управления за несостоявшийся экономический взлет Сицилии, столь же необходимым и правильным является сказать, что принадлежность Сици-

лии к Италии и ее вхождение в ЕС не всегда означало позитивные шансы на развитие и рост.

Хрупкая и нуждающаяся в помощи экономика без сильной и укоренившейся промышленной традиции, примером которой является экономика Сицилии, вряд ли могла соперничать в пределах рынка, регулятором которого является свободная конкуренция.

Необходимо помнить, что индустриализация Сицилии представляет собой явление новое, восходящее к 1960-м гг., проводимое извне в рамках политики в отношении Юга различных правительств Италии, которые, предлагая финансирование более 100 % стоимости размещения на Юге новых предприятий, привели начинающих промышленников, тех, что не были коррумпированы и связаны с властью, к созданию того, что впоследствии было названо «*Cattedrali nel deserto*» («Соборы в пустыне» – потемкинские деревни, показуха).

Речь, большей частью, шла о промышленных предприятиях, часто связанных с нефтехимическим сектором и нефтеочистительными заводами, которые требовали огромных капиталов (отсутствовавших у частных лиц), не создавали рабочие места, загрязняли и разрушали окружающий ландшафт, позволяли организованным преступным группировкам получать огромные прибыли через их «обязательное» участие в управлении государственными подрядами.

В реальности, основы сицилийской экономики всегда были привязаны к традиционному сельскому хозяйству: вино, масло, апельсины, зерно.

И именно в этом секторе Сицилия вынуждена заплатить самую высокую цену, не только за конкуренцию с другими более развитыми регионами Европы, но также, и в большей степени, за конкуренцию в том же секторе сельскохозяйственного производства со странами Средиземноморского бассейна, допущенными к коммерциализации своих продуктов внутри ЕС на выгодных условиях с целью способствовать их развитию и интеграции в обширный рынок Европейского Средиземноморья.

Сегодня обычно сильный сектор производства овощей находится на Сицилии в полном кризисе из-за конкуренции с аналогичными продуктами приморских стран Средиземноморья, которые, затрачивая на производство намного меньше средств, в состоянии заполнить европейский рынок своими продуктами по конкурентоспособным ценам.

Пока выдерживают сопротивление некоторые традиционные отрасли производства, но только благодаря притокам финансов из ЕС, которым, как было уже сказано ранее, предназначено уменьшаться до тех пор, пока они не прекратятся совсем, согласно положениям «Agenda 2000» и соглашениям с ВТО.

Возвращаясь опять к сельскому хозяйству, в частности к выращиванию овощей в теплицах, сейчас идет процесс размещения сицилийского производства в странах Магриба, где его себестоимость намного ниже.

Другим минусом принадлежности к ЕС является то, что на общеевропейском уровне зачастую преобладают интересы межнациональных экономических групп, которые устанавливают свои правила в различных отраслях.

Происходит так, что сектор пищевой промышленности, в особенности типичных продуктов, в первую очередь сыра, загнан в кризисное положение спорными союзными директивами, которые, руководствуясь гигиеническими

и санитарными нормами, навязывают маленьким предприятиям семейного характера те же стандарты качества и использование тех же технологий, что и большим пищевым предприятиям, даже не отдавая себе отчет, что именно таким образом они и разрушают «типичность» некоторых продуктов!

Тем не менее, столкновение с конкуренцией, которая в эру глобализации экономики может считаться практически мировой, послужило толчком для экономики Сицилии к успешному повороту на путь соревнования с мировыми рынками, использования новых компьютерных технологий.

Следуя этой линии, различные предприятия, работающие, в первую очередь, в отраслях строительства, производства сельскохозяйственных и продовольственных товаров, туризма, обработки камня смогли завоевать рынки, став на позиции лидера, доказывая, что либерализация рынков может быть возможностью для роста и развития.

Очередной этап развития Сицилии обозначился на Конференции в Барселоне в ноябре 1995 г., на которой 27 стран-участниц, 15 стран-членов ЕС и 12 стран южного побережья Средиземноморья, постановили к 2010 г., путем реализации программы «Европа – Средиземноморье» (MEDA), создать зону свободного обмена и демократического развития в районе Средиземного моря.

Сможет ли Сицилия извлечь выгоду из своего центрального положения в Средиземноморье, из того, что она является связующим звеном между Севером и Югом, историческим местом встреч народов, горнилом новых цивилизаций?

Это и будет вызовом III тысячелетия для Сицилии.